

This information is given below in English.

Rekommendationer till flygoperatörer med hänsyn till EU-kommissionens förslag till ändring av direktiv 2003/87/EG

EU-kommissionens ändringsförslag

Den 16 oktober 2013 presenterade EU-kommissionen ett förslag på hur EU ETS (EU:s system för handel med utsläppsrätter) ska utformas fram tills att ett globalt marknadsbaserat styrmedel kan träda i kraft år 2020. Förslaget innebär en ändring av direktiv 2003/87/EG och beslut ska fattas av Europaparlamentet och Rådet senast i april 2014.

Huvuddragen i EU-kommissionens förslag anges i ett tidigare utskick (daterat 2013-10-31) som bifogas detta brev. I tillägg till den information som anges i utskicket finns även ett förslag på att icke-kommersiella flygoperatörer med utsläpp under 1000 ton CO₂/år ska undantas redan från år 2012.

Sedan förslaget lades har det kommit mycket blandade reaktioner från både tredje länder och EU:s medlemstater. I dagsläget går det därför inte att spekulera i vad som beslutas i slutskedet. Förslaget kan komma att antas, omformas eller avslås i sin helhet.

Rapportering och överlämning för år 2013

Naturvårdsverket är medveten om att EU-kommissionens förslag genererar många frågor inför kommande verifiering, rapportering och överlämning för utsläppsåret 2013.

Det råder stor oklarhet i om förslaget kommer att antas. Nuvarande regelverk, EU:s och det svenska, gäller dock tills eventuella ändringar är genomförda. Detta regelverk innebär bland annat att rapportering och överlämning för utsläppsår 2013 ska ske före 31 mars respektive 30 april. Detta inkluderar också flygningar till och från EEA, dvs den så kallade ”Stop-the-clock”-regeln gällde endast 2012 års utsläpp.

Regelverket föreskriver att sanktionsavgifter tas ut om rapportering och överlämning sker för sent.

Naturvårdsverket bedömer att det är lämpligt att flygoperatörer och kontrollörer:

- Förbereder en verifiering och rapportering av 2013 års utsläpp enligt nu gällande regelverk (d v s säkerställa att de har åtkomst till det nya elektroniska rapporteringssystemet ECO2 samt fortgå med verifiering etc).
- Förbereder sig på att ändringar av regelverket kan komma att ske med kort varsel. Naturvårdsverket kommer att informera så snart det sker konkreta ändringar eller om vi finner det nödvändigt att vägleda annorlunda.
- Rapporterar (verifierar för kontrollörer) enligt nu gällande regelverk om inga andra besked getts före utgången av 31 mars.

Sanktionsavgift

Nuvarande svenskt regelverk föreskriver att en förseningsavgift på 20 000 SEK tas ut vid utbliven eller sen rapportering. Den aktuella bestämmelsen tillåter dock tillsynsmyndigheten att bedöma att förseningsavgift inte ska tas ut om det föreligger "särskilda skäl". Om tidsgränsen för rapportering överskrids kommer Naturvårdsverket att göra en bedömning från fall till fall, av om det är skäligt att ta ut förseningsavgift med hänsyn till den osäkerhet som förelegat på grund av EU-kommissionens ändringsförslag.

Tilldelning för 2013

I dagsläget avvaktar EU-kommissionen med att tillgängliggöra de utsläppsrätter som ska utfärdas för 2013 enligt gällande tilldelningsbeslut. Skälet till detta är att ändringsförslaget även kan komma att påverka tilldelningsbesluten.

Mer information och kontakt

Mer information om förslaget hittar du på EU-kommissionens hemsida:
http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/hedegaard/headlines/news/2013-10-16_01_en.htm

Frågor eller funderingar tas emot via vår funktionsbrevlåda: aviation@naturvardsverket.se

Vänlig hälsning Naturvårdsverket

Information in English:

Recommendations to aircraft operators as a result of the European Commission's proposal to amend Directive 2003/87/EC

The EU Commission's proposal

On the 16 October 2013 the European Commission presented a proposal for how the EU ETS should be amended until a global market based measurement can enter into force in 2020. The proposal must be approved by the Parliament and the Council in April 2014 at the latest.

The key features in the proposal are given in an information letter which was sent out earlier (dated 2013-10-31) and which also will be sent out together with this letter. In addition to what is said in the letter, the EU Commission has proposed that non-commercial aircraft operators with emissions below 1000 tonnes/CO₂ per year should be derogated counting from year 2012 and onwards.

Both third countries and EU member states have given some varying responses since the proposal was made. Today it is not possible to speculate what will be decided in April. The proposal may be accepted, adjusted or rejected in its entirety.

Reporting and surrendering for year 2013

Swedish Environmental Protection Agency is aware that the European Commission's proposal might generate some queries regarding verification and reporting of emissions 2013.

It is very unclear whether the proposal will go through. Current regulations, EU and Swedish, remain in force until changed. Current regulations implicate that reporting and surrendering for 2013 emissions, including flights to and from EEA (the "Stop-the-clock"-regulation were valid for 2012 emissions), shall be made before 31 March respectively 30 April.

The regulation also prescribes sanctions if the report is submitted too late or if surrendering is made too late.

The Swedish EPA's would recommend aircraft operators and verifiers to:

- Prepare for the verifying and reporting of 2013 year emissions according to current regulations. This implies assure access to the new electronic system E-CO₂ and continue verifying etc.
- Be prepared to handle any short-term changes of the regulations. Swedish EPA will inform you as soon as any concrete changes are made or if it is necessary to give you any guidance that differs.
- If no other guidance is given before 31 March, submit a verified report according to current regulations.

Sanctions

Current Swedish regulation prescribes a delayed payment penalty (20 000 SEK) if an aircraft operator submits the emission report too late. Though there is an additional missive that will allow the authority not to apply the penalty if there are "specific reasons". The Swedish EPA will be considering the unclear circumstances (due to the amendment proposal) when it comes to assess whether there are "specific reasons" before making any decision on a delayed penalty payment. An assessment will be made on a case-by-case-basis.

Allocations for 2013

The EU Commission has postponed the release of allowances which are to be issued for the year 2013 according to current allocation decision. The main reason for this is that the amendment proposal might influence the allocation.

More information and contact

You will find more information regarding the proposal on EU Commission website:
http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/hedegaard/headlines/news/2013-10-16_01_en.htm

If you have any questions please contact us on the following e-mail address:
aviation@naturvardsverket.se

Kind regards Swedish EPA